

O CAEN, em seu quase meio século de existência, tem contribuído para o desenvolvimento econômico do Ceará realizando pesquisas, elaborando fóruns de debates, questionando e sugerindo políticas públicas e mais diretamente formando mestres e doutores em Economia.

Com a colaboração de seus alunos, os professores do Programa de Pós-Graduação em Economia CAEN vêm ampliando seu espectro de estudo, investigando novos temas e produzindo estudos que nos ajudam a compreender nossa realidade. Neste exemplar, constata-se o forte empenho dos pesquisadores do CAEN em investigar a atuação dos governos municipais e do próprio governo do Estado do Ceará como gestor das finanças públicas e como utilizador de política fiscal para induzir crescimento.

O CAEN apresenta nesta edição uma coletânea de artigos selecionados, elaborados em coautorias de alunos e professores, que contribuem para a melhor compreensão da ação do setor público no Estado do Ceará. Os diversos trabalhos têm esse estado como referência central, podendo este estar contextualizado em âmbito de Nordeste e Brasil ou estar desmembrado em foco municipal. Diante da diversidade do tema, a análise tanto se estende para investigar os efeitos do setor público na resolução de problemas sociais e econômicos como se restringe ao problema de acompanhamento e gestão das finanças públicas.

O livro está dividido em quatro capítulos. O primeiro trata sobre gestão fiscal. Os artigos deste, versam sobre ajuste fiscal, sustentabilidade fiscal, eficiência dos gastos e improbidade administrativa. O segundo capítulo analisa a Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF. O terceiro agrega trabalhos sobre taxaço, tendo o ICMS como foco. E por último o quarto capítulo versa sobre política fiscal, no qual contém trabalhos que investigam os efeitos do uso dos impostos como política de crescimento econômico.

#### GESTÃO FISCAL

*Uma Análise de Sustentabilidade Fiscal dos Estados Brasileiros no Período 1985 - 2005*  
Celma Marta Carneiro Tapeti França; Fabrício Carneiro Linhares e Guilherme Irffi

*Gestão Pública: Improbidades Administrativas nos Municípios Cearenses*  
Márcia de Azevedo Franco Dantas e Ronaldo de Albuquerque e Arraes

*Análise da Eficiência Técnica dos Gastos Públicos com Saúde no Estado do Ceará*  
Francisco Lázaro Guimarães Silva e Maurício Benegas

*Sustentabilidade do Processo de Déficit com Mudanças Estruturais Endógenas no Ceará*  
Fabrício Gomes Santos e Ronaldo de Albuquerque e Arraes

#### LEI DE RESONSABILIDADE FISCAL - LRF

*A LRF no Ceará de 2003 a 2007: O Que é Bom para o Social pode ser Mau para o Econômico*  
Nirleide Saraiva Coelho e Andrei Gomes Simonassi

*Responsabilidade Fiscal e Transferências de Recursos aos Municípios Cearenses: Uma Análise do Período 2003-2007*  
Antonio Guimarães da Mota Júnior; Andrei Gomes Simonassi e Guilherme Irffi

*Uma Investigação dos Determinantes do Cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal nos Municípios Cearenses*  
Heloisa Helena Maia de Mendonça, Flávio Ataliba Barreto e Valdemar R. de Pinho Neto

#### IMPOSTO SOBRE CIRCULAÇÃO DE MERCADORIAS E SERVIÇOS - ICMS

*Simples Nacional: Repercussão nas Empresas Cearenses*  
Tarso Espíndola Romero; Frederico Augusto Gomes de Alencar e Guilherme Irffi

*O Efeito da Mudança da Cota-parte do ICMS dos Municípios Cearenses*  
Maria Teresa Porto Rodrigues de Albuquerque; Jair do Amaral Filho e Leandro Oliveira Costa

*Efeitos da Regressividade do ICMS sobre a Distribuição de Renda do Estado do Ceará*  
Marcelo José Gurgel de Aquino e Maurício Benegas

*Desempenho e Fatores Determinantes da Arrecadação do ICMS no Estado do Ceará*  
Maria Gorette Carvalho Aragão; Ronaldo de Albuquerque e Arraes e Rodolfo Alves Silva

#### POLÍTICA FISCAL

*Incentivos Fiscais: O Impacto na Geração de Empregos no Estado do Ceará*  
Antônio Leite de Oliveira e Emerson Marinho

*Impacto dos Ajustes Fiscais sobre o Produto Per Capita dos Estados do Nordeste: Um exame para o Período Pós Lei de Responsabilidade Fiscal*  
Roger da Fonseca Mendes e Almir Bittencourt da Silva

*Contribuição do Simples para as MPEs da Indústria de Transformação Cearense*  
Maria Lília da Silva Caetano e Francisco de Assis Soares



Ensaio em Economia Aplicada  
Finanças do Ceará

Organizadores:  
Ronaldo de Albuquerque e Arraes  
Paulo de Melo Jorge Neto

# Ensaio em Economia Aplicada Finanças do Ceará



Ronaldo de Albuquerque e Arraes  
Paulo de Melo Jorge Neto  
(Organizadores)



#### Ronaldo de Albuquerque e Arraes

PhD, University of Tennessee  
System/USA, 1992  
Professor Associado do Departamento  
de Economia Aplicada, Universidade  
Federal do Ceará - UFC  
ronald@ufc.br

#### Paulo de Melo Jorge Neto

PhD, University of Illinois / USA, 1996  
Professor Adjunto do Departamento  
de Economia Aplicada, Universidade  
Federal do Ceará - UFC  
paneto@secrel.com.br

## SUMÁRIO

<b>Apresentação</b> .....	7
<b>Introdução</b> .....	9
<b>Capítulo 1 – Gestão Fiscal</b>	
UMA ANÁLISE DE SUSTENTABILIDADE FISCAL DOS ESTADOS BRASILEIROS NO PERÍODO 1985 – 2005 <i>Celma Marta Carneiro Tapeti França; Fabrício Carneiro Linhares; Guilherme Irffi</i> .....	15
GESTÃO PÚBLICA: IMPROBIDADES ADMINISTRATIVAS NOS MUNICÍPIOS CEARENSES <i>Márcia de Azevedo Franco Dantas; Ronaldo de Albuquerque e Arraes</i> .....	40
ANÁLISE DA EFICIÊNCIA TÉCNICA DOS GASTOS PÚBLICOS COM SAÚDE NO ESTADO DO CEARÁ <i>Francisco Lázaro Guimarães Silva; Maurício Benegas</i> .....	60
SUSTENTABILIDADE DO PROCESSO DE DÉFICIT COM MUDANÇAS ESTRUTURAIS ENDÓGENAS NO CEARÁ <i>Fabrício Gomes Santos; Ronaldo de Albuquerque e Arraes</i> .....	89
<b>Capítulo 2 – Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF</b>	
A LRF NO CEARÁ DE 2003 A 2007: O QUE É BOM PARA O SOCIAL PODE SER MAU PARA O ECONÔMICO <i>Nirleide Saraiva Coelho; Andrei Gomes Simonassi</i> .....	109
RESPONSABILIDADE FISCAL E TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS AOS MUNICÍPIOS CEARENSES: UMA ANÁLISE DO PERÍODO 2003-2007 <i>Antonio Guimarães da Mota Júnior; Andrei Gomes Simonassi; Guilherme Irffi</i> .....	132
UMA INVESTIGAÇÃO DOS DETERMINANTES DO CUMPRIMENTO DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL NOS MUNICÍPIOS CEARENSES <i>Heloisa Helena Maia de Mendonça; Flávio Ataliba Barreto; Valdemar Rodrigues de Pinho Neto</i> .....	152

### **Capítulo 3 – Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS**

SIMPLES NACIONAL: REPERCUSSÃO NAS EMPRESAS CEARENSES  
*Tarso Espíndola Romero; Frederico Augusto Gomes de Alencar; Guilherme Irffi* ..... 179

O EFEITO DA MUDANÇA DA COTA-PARTE DO ICMS DOS MUNICÍPIOS CEARENSES  
*Maria Teresa Porto Rodrigues de Albuquerque; Jair do Amaral Filho; Leandro Oliveira Costa* ..... 197

EFEITOS DA REGRESSIVIDADE DO ICMS SOBRE A DISTRIBUIÇÃO DE RENDA DO ESTADO DO CEARÁ  
*Marcelo José Gurgel de Aquino; Maurício Benegas* ..... 219

DESEMPENHO E FATORES DETERMINANTES DA ARRECADAÇÃO DO ICMS NO ESTADO DO CEARÁ  
*Maria Gorette Carvalho Aragão; Ronaldo de Albuquerque e Arraes; Rodolfo Alves Silva* ..... 245

### **Capítulo 4 – Política Fiscal**

INCENTIVOS FISCAIS: O IMPACTO NA GERAÇÃO DE EMPREGOS NO ESTADO DO CEARÁ  
*Antônio Leite de Oliveira; Emerson Marinho* ..... 269

IMPACTO DOS AJUSTES FISCAIS SOBRE O PRODUTO PER CAPITA DOS ESTADOS DO NORDESTE: UM EXAME PARA O PERÍODO PÓS LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL  
*Roger da Fonseca Mendes; Almir Bittencourt da Silva* ..... 289

CONTRIBUIÇÃO DO SIMPLES PARA AS MPEs DA INDÚSTRIA DE TRANSFORMAÇÃO CEARENSE  
*Maria Lília da Silva Caetano; Francisco de Assis Soares* ..... 308

## APRESENTAÇÃO

O Programa de Pós-Graduação em Economia da Universidade Federal do Ceará – CAEN, em seu quase meio século de existência, tem contribuído para o desenvolvimento econômico do Ceará realizando pesquisas, elaborando fóruns de debates, questionando e sugerindo políticas públicas, e, mais diretamente, formando mestres e doutores em Economia.

Com a colaboração de seus alunos, os professores do CAEN vêm ampliando seu espectro de estudo, investigando novos temas e produzindo estudos que ajudam a compreender a realidade de nossa sociedade. Neste exemplar, constata-se o forte empenho desses professores em investigar a atuação dos governos municipais e estadual do Ceará como gestores das finanças públicas e como utilizadores de políticas fiscais para induzir crescimento econômico e bem-estar da população.

O CAEN, por intermédio dos organizadores desta edição, e com o apoio da Fundação SINTAF da Secretaria da Fazenda do Ceará, apresenta uma coletânea de artigos selecionados, elaborados em coautorias de alunos e professores, que contribuem para a melhor compreensão da ação do setor público do Estado do Ceará. Os diversos trabalhos têm esse Estado como referência central, embora possam também estar contextualizados na região Nordeste ou Brasil, ou desmembrado em foco municipal. Diante da diversidade do tema, a análise se estende, tanto para investigar os efeitos do setor público na resolução de problemas sociais e econômicos, como o acompanhamento dos resultados de gestões das finanças públicas.

O livro está dividido em quatro capítulos. O primeiro capítulo centra-se em gestão fiscal, particularmente sobre ajuste fiscal – sustentabilidade fiscal, eficiência dos gastos e improbidade administrativa. O segundo capítulo versa sobre a Lei de Responsabilidade Fiscal. O terceiro capítulo agrega trabalhos sobre taxaço, tendo o ICMS como foco, enquanto que o quarto e último capítulo, aborda políticas fiscais, contendo trabalhos que investigam os efeitos do uso dos impostos como política de crescimento econômico.